

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

(Trình kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 410/HĐND-VP ngày 01/8/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 2072/TTr-UBND ngày 04/7/2025) tại Kỳ họp thứ 35 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp được UBND tỉnh gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra vào hồi 14h55p ngày 01/8/2025. Thành phần hồ sơ gồm có: Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết¹ và không có các tài liệu khác gửi kèm theo.

Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung các tài liệu có liên quan đến Nghị quyết như Văn bản của tỉnh ủy, Sở Tư pháp và các văn bản liên quan khác (nếu có).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính: “4. Thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm:

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2072/TTr-UBND ngày 04/7/2025 của UBND tỉnh về giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp;

2. Dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp;

b) Đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 của ngân sách cấp huyện theo quy định tại khoản 9 Điều 59, khoản 7 Điều 60, khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ cơ cấu nguồn vốn trong tổng mức đầu tư, phân cấp ngân sách địa phương, nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp quyết định việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp xã.

Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm theo quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng cân đối, đặc điểm cụ thể của địa phương và giải quyết các vấn đề cấp bách, quan trọng phát sinh từ thực tiễn trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.”

Như vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp là đúng thẩm quyền.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Ngày 24/7/2025, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 2289/TTr-UBND đề nghị tổ chức Kỳ họp thứ 35 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 với nội dung dự kiến trình Kỳ họp có Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Thường trực HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh tiếp tục nghiên cứu, làm rõ các vấn đề: (1) Xác định loại văn bản (nghị quyết quy phạm pháp luật hay nghị quyết cá biệt); (2) Xác định cụ thể sự cần thiết phải giao UBND tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính.

Ngày 31/7/2025, UBND tỉnh đã ban hành Báo cáo số 2381/BC-UBND về việc rà soát đối với Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Theo đó, UBND tỉnh đã xác định việc xây dựng và ban hành Nghị quyết theo hình thức văn bản cá biệt (theo Công văn số 1680/STP-XDVB&PBGDPL ngày 28/7/2025 của Sở Tư pháp

và theo kết luận cuộc họp Thường trực Tỉnh ủy tại Công văn số 4535-CV/VPTU ngày 31/7/2025 của Văn phòng Tỉnh ủy). Trên cơ sở báo cáo của UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã nhất trí bổ sung Nghị quyết trên trình tại Kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra (Công văn số 410/HĐND-VP ngày 01/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh).

Sở Tài chính được UBND tỉnh giao là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo nghị quyết. Theo nội dung tại Tờ trình, Sở Tài chính đã tổ chức xin ý kiến ý kiến các đồng chí lãnh đạo tỉnh, Ủy viên UBND tỉnh; tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh: Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

(1) Đối với Tờ trình đề nghị ban hành nghị quyết:

Cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu UBND tỉnh sử dụng Tờ trình số 2072/TTr-UBND ngày 04/7/2025 để trình ban hành đối với Nghị quyết là chưa phù hợp, vì thời điểm ngày 04/7/2025 trình ban hành Nghị quyết trước thời điểm Thường trực HĐND tỉnh đồng ý đăng ký danh mục, xây dựng Nghị quyết và đồng ý tổ chức Kỳ họp thứ 35 (chuyên đề); trước thời điểm Thường trực Tỉnh ủy đồng ý xây dựng, ban hành theo hình thức Nghị quyết cá biệt (Công văn số 4535-CV/VPTU ngày 31/7/2025 của Văn phòng Tỉnh ủy).

Vì vậy, Ban KT-NS đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bằng Tờ trình mới thay thế Tờ trình số 2072/TTr-UBND ngày 04/7/2025, để thống nhất về thời gian và đảm bảo qui trình về xây dựng văn bản.

(2) Đối với hình thức ban hành nghị quyết:

- Thực hiện Thông báo số 4535-CV/VPTU ngày 31/7/2025 của Văn phòng Tỉnh ủy về việc Thông báo kết luận cuộc họp của Thường trực Tỉnh ủy về ban hành Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp: Nhất trí với đề xuất của Đảng ủy UBND tỉnh về việc để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp theo hình thức nghị quyết cá biệt, áp dụng trong năm 2025.

- Căn cứ Báo cáo số 2381/BC-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh Báo cáo về việc rà soát đối với Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định việc điều

chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, UBND tỉnh nêu rõ việc xây dựng và ban hành Nghị quyết theo hình thức văn bản cá biệt (theo Công văn số 1680/STP-XDVB&PBGDPL ngày 28/7/2025 của Sở Tư pháp).

Vì vậy, Ban KT-NS thống nhất trình HĐND tỉnh về hình thức ban hành nghị quyết theo Báo cáo số 2381/BC-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh.

(3) Đối với nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Tên nghị quyết: Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh chỉnh sửa lại cho đúng theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ, cụ thể sửa lại tên nghị quyết như sau: “*Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 của ngân sách cấp huyện vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 và năm 2025 của ngân sách cấp xã*”.

- Tại phần căn cứ ban hành nghị quyết: Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh bổ sung thêm căn cứ: “*Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;*”

- Tại Điều 1 nghị quyết: Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh chỉnh sửa lại nội dung Điều 1 nghị quyết đúng với thẩm quyền của HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ, cụ thể sửa lại như sau: “*Điều 1: Nhất trí giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 của ngân sách cấp huyện vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 của ngân sách cấp xã*”.

- Tại Điều 2 và Điều 3 nghị quyết: Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh chỉnh sửa lại theo hướng gộp nội dung Điều 2 và Điều 3 thành Điều 2, cụ thể như sau:

“ Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định tại Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính và các văn bản pháp luật có liên quan; đảm bảo phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng cân đối, đặc điểm cụ thể của địa phương và giải quyết các vấn đề cấp bách, quan trọng phát sinh từ thực tiễn trong quá trình sắp xếp đơn

vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; chịu trách nhiệm về tính chính xác của nội dung, số liệu điều chỉnh. Đồng thời báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 về kết quả thực hiện.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, Kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) thông qua ngày 8 tháng 8 năm 2025./."

Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh ban hành lại Tờ trình và dự thảo nghị quyết chỉnh sửa sau thẩm tra gửi đến HĐND tỉnh chậm nhất 11h30' ngày 07/8/2025.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng